

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 24.2.2025

פרוטוקול מס' 47

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר (בטלפון)  
עו"ד מוטי מנדלסון, ר' צוות (עניינים ביטחוניים) לשכה משפטית, חבר  
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2025

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

בפני הוועדה מוצגת בקשת היחידה המקצועית כדלהלן:

רקע

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הצל למעט חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווג בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**). הואיל וההתקשרות עם ההסתדרות הסתיימה ביום 31.12.2024, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2025 בהיקף כספי של 350,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם. הסכום הנדרש הוא השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2025, וכבכל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חשבות המשרד.

### דיון הוועדה ונימוקים

כבר בראשית הדברים יצוין כי בקשת היחידה נמצאת בהלימה עם תכנית העבודה.

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנ"ל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

באישור התקשרות בשנת 2024 הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית לקבוע יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2024 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"ם מס' 7.6.8. ועל כן מתבקשת נציגת היחידה המקצועית לעדכן את חברי הוועדה באם ישנה עמידה ביעדים. נציגת היחידה המקצועית מציינת כיישנה עמידה ביעדים וההסתדרות הציונית העולמית מתחזקת את ההר בצורה הטובה ביותר וזאת לאור כמות עצומה של מבקרים שהלכה והתגברה מאז אסון ה-7.10.2023.

יצוין כי יעד זה תקף גם עבור שנת 2025.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 1ב לתח"ם.

סעיף 11א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי הענין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים."

מכיוון שהר הרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם.

כבכל שנה, הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה **באופן חלקי ויחסי**. גב' טוכבנד מבהירה כי מסגרת התקציב המבוקשת **קיימת בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתוכנית העבודה של המשרד**.

מצוין כי המשרד מעביר להסתדרות הציונית את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שווידא שההסתדרות הציונית אכן ביצעה את כלל השירותים והתשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

ההתקשרות נאמד בסך של כ-1,750,000 ₪ כאשר השתתפות המשרד תהיה יחסית, לפי הוצאה בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות, ועד לסכום של 350,000 ₪ כולל מע"מ.

תיאור סעיף תקציבי	צפי הוצאות 2025
חשמל	140,000
אבטחה	430,000
אחזקה ופיתוח	413,000
גינון	432,000
מים	175,000
ניקיון	160,000
<u>סה"כ צפי</u>	<u>1,750,000</u>

סגן חשב המשרד מבקש מנציגת היחידה המקצועית לעדכן את חברי הוועדה כיצד הוחלט מה החלק היחסי שהמשרד יישא במימונו. נציגת היחידה המקצועית ציינה כי למיטב הבנתה מדובר בפגישה שנערכה לפני עשרות שנים בין נציגי האוצר להסתדרות שבה הוחלט כי המשרד יממן 20% וההסתדרות תממן את יתרת הסכום. חברי הוועדה מבקשים מנציגת היחידה המקצועית לוודא על בסיס מה נקבעה חלוקה זו וככל הניתן להעביר לחברי הוועדה מסמך המעיד על סיכום בנוגע לחלוקה זו, כאמור.

לאחר הוועדה, ביום 25.2.2025, עדכנה נציגת היחידה המקצועית את חברי הוועדה כדלהלן:

*לאחר בירור שנעשה מול ההסתדרות הציונית העולמית לא נמצא המקור לסיכום אחוז השתתפות המשרד בתחזוקת הר הצל.*

*כמו כן, פניתי גם לדרורית שטיינמץ, מ"מ מנכ"ל המשרד, שטיפלה בשנים קודמות בנושא, מצ"ב פרוט' ועדת מכרזים משנת 2011. לדבריה, מדובר בסיכום היסטורי שהמשרד ירש אותו לפני מספר שנים רב, ואין באפשרותנו למצוא תיעוד ופרטים על שהוסכם בין ההסתדרות לבין המשרד.*

*בנוסף מציינת הגב' שטיינמץ כין שבפניה שהועברה לוועדה הפטור ביום 21.2.2010 (פרוטוקול ועדת המכרזים מס' 11 מיום 11.1.2021 ופרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס' 6 מיום 12.1.2010) עלו הנימוקים לפטור ממכרז שעל פיהם "שההסתדרות הציונית העולמית אחראית ע"פ חוק הרצל על תחזוקתו השוטפת של הר הצל ובמסגרת זו על חלקת גדולי האומה. בהתאם למסמכים אשר הועברו, טרם ההתקשרות הראשונה, ללשכה המשפטית של המשרד עולה כי בשלהי שנות ה-40 נחקק חוק העלאת עצמותיו של הרצל. בהתאם לחוק נקבע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו חלק בחלק, בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. עד שנת 1982 השתתפות במימון השוטף של אחזקת ההר התבצעה עי העברת כספים ממשרד הפנים להסתדרות הציונית. ומאז, בהתאם להחלטות ממשלה הועברה האחריות להשתתפות בתקצוב השוטף של אחזקת הר הצל לידי ראש הממשלה ומאז הכספים עבור ההשתתפות בתקצוב השוטף נעשו בהעברה תקציבית אולם מעולם לא הגיעו לוועדת מכרזים. בשנת 2007 נעשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי העברה תקציבית מסוג זה צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים. מצוין כי הבסיס לכך שמדינת ישראל תשתתף בתחזוקה השוטפת של הר הצל נובע מקיום החוק בדבר קיום צוואתו*

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תשפ"ה  
24 אפריל 2025  
פרוטוקול מס' 47

של חוזה המדינה, וכן כי במידה וההסתדרות הציונית לא הייתה מתחזקת באופן שוטף את הר הצל, שבתוכו נמצאת גם חלקת גדולי האומה, הרי שמדינת ישראל הייתה נאלצת לעשות זאת, לפיכך אין ספק כי מדובר בשירותים נדרשים שהמדינה כריבון מחויבת לבצעם."

בנוסף, וכנדרש בתח"ס, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992. המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8. הובהר לנציגת היחידה המקצועית כי תקופת ההתקשרות ככל שתאושר, תחל ביום חתימת ההסכם וכי יהא על היחידה המקצועית לגשת לוועדת בדיעבד לצורך ביצוע התשלום עבור תקופה קודמת.

**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה לרבות חוזה"ד המקצועית וההצהרה של ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרויות עם משרד ממשלתי אחר למעט משרד ראש הממשלה לעניין תחזוקת הר הצל, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

03/06/2025

07/05/2025

X  
ערן מנסנו  
ערן מנסנו

X  
שי אסרף  
שי אסרף

24/04/2025

X  
מוטי מנדלסון  
עו"ד מוטי מנדלסון

החלטת הוועדה בנושא פרוטוקול מס' 47, תשפ"ה, הנוגעת להחלטת הוועדה.

27/04/2025

X  
גיל פורר ב/טלי טוכבנד (24...)  
טלי טוכבנד, נציגת יח' מקצועית



מ ש ר ד ר א ש ה מ מ ש ל ה  
י ח י ד ת ה ה נ צ ח ה

**חוות דעת – תחזוקת הר הרצל**

ההסתדרות הציונית היא בעלת זכות חכירה לדורות הרשומה בלשכת רישום המקרקעין בירושלים בהר הרצל והינה הגוף היחיד המקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון סדרנות, בטחון ועוד.

עבודות התחזוקה מתבצעות באמצעות קבלני משנה :

ניקיון – שירותי כללית

גינון – עדי ספיר אזולאי

אבטחה – חבי עמישב

אחזקה ופיתוח – מתבצע על ידי בעלי מקצוע שונים ורכישת אביזרים לתיקון, אבזור ותחזוקה שוטפת של המתקנים. בהתאם להחלטות ממשלה סט/16, סט 30, סט/74 נקבע כי הממשלה תשתתף ביחד עם ההסתדרות הציונית במימון הוצאות תחזוקת הר הרצל.

עד לשנת 2009 היתה תקנה ייעודית והעברת תקציב להסתדרות בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל, ללא חוזה התקשרות (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון). החל משנת 2009 המשרד עורך התקשרות חוזית עם ההסתדרות אשר הוערכה מעת לעת, בהתאם לטובת מתן שירותי תחזוקה בהר הרצל.

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – ההסתדרות הציונית) שבעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש בחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה, לפיכך, ניתן לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז פומבי בהתאם לתקנה 3(19) לחוק חובת המכרזים.

להבדיל מתחזוקת הר הרצל, שמימונה מתבצע מכספי ההסתדרות הציונית ומשרד ראש הממשלה, החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

